

Заключение

на проект решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 19 декабря 2023 года № 758/78 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений и дополнений в соответствии с решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 20 февраля 2024 года № 761/80)

г. Солнечногорск
Московской области

20 сентября 2024 года

Контрольно-счетной палатой городского округа Солнечногорск Московской области (далее – КСП городского округа Солнечногорск) в соответствии с п.1.5. Плана работы КСП городского округа Солнечногорск на 2024 год, в рамках полномочий, установленных п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о КСП городского округа Солнечногорск¹, на основании документов и материалов, представленных Финансовым управлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области² (далее – Финансовое управление) в установленном порядке ст.12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Солнечногорск³ проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 19 декабря 2023 года № 758/78 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения) в целях оценки соответствия проекта Решения бюджетному законодательству.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Согласно пояснительной записке Финансового управления к проекту Решения внесение изменений в решение о бюджете обусловлено необходимостью увеличения доходной части бюджета с учетом фактического

¹ Утверждено решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 17.04.2019 № 29/1 (в ред. от 19.04.2022).

² Письмо Финансового управления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 19.09.2024 № Исх-7614/2024.

³ Утверждено решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 23.12.2020 № 432/33 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Солнечногорск в новой редакции» (далее – Положение о бюджетном процессе).

поступления и ожидаемой оценки поступления отдельных налоговых и неналоговых доходов, приведения в соответствие с Законом Московской области от 15.12.2023 № 241/2023-ОЗ «О бюджете Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части уточнения безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету городского округа Солнечногорск из бюджета Московской области, а также уточнением и перераспределением расходов бюджета городского округа Солнечногорск в связи с необходимостью финансового обеспечения приоритетных мероприятий.

Проект Решения содержит изменение основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета городского округа Солнечногорск Московской области (далее – городской округ Солнечногорск), утвержденных Решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 19.12.2023 № 758/78⁴ (в ред. от 20.02.2024 № 761/80) (далее – Решение о бюджете) в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ.

С учетом предлагаемых к утверждению изменений основные характеристики бюджета на 2024 год составят:

- общий объем доходов бюджета – 18 818 029,6 тыс. рублей (увеличение на 2 498 635,0 тыс. рублей, или 15,3 процента),
- общий объем расходов бюджета – 19 183 877,1 тыс. рублей (увеличение на 2 498 635,1 тыс. рублей, или 15,0 процента),
- дефицит бюджета – 365 847,4 тыс. рублей (источник финансирования дефицита бюджета: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета).

В соответствии с п.1.1. проекта Решения предусмотрено увеличение общего объема доходов и расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов:

- на 2025 год общий объем доходов и расходов – 8 885 013,5 тыс. рублей (увеличение на 711 699,5 тыс. рублей, или 8,7 процента),
- на 2026 год общий объем доходов и расходов – 8 866 502,3 тыс. рублей (увеличение на 666 131,3 тыс. рублей, или 8,1 процента),
- показатели доходной и расходной части проекта Решения на 2025 и 2026 годы соответствуют принципам сбалансированности бюджета, установленным ст.33 БК РФ (дефицит (профицит) 0,0 тыс. рублей).

Сведения об основных характеристиках бюджета городского округа Солнечногорск на 2024 год приведены в таблице 1.

⁴ «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Таблица 1
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Утвержденный бюджет на 2024 год (в ред. Решения от 20.02.2024 №761/80)	Предусмотрено в проекте Решения	Отклонение показателей проекта решения от утвержденного бюджета (+увеличение/–уменьшение)	Процент роста (+) / снижения (-)
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
1.	Доходы бюджета	16 319 394,6	18 818 029,6	2 498 635,0	15,3
1.1.	налоговые и неналоговые доходы	5 768 225,0	6 076 225,0	308 000,0	5,3
1.2.	безвозмездные поступления	10 551 169,6	12 741 804,6	2 190 635,0	20,8
2.	Расходы бюджета	16 685 242,0	19 183 877,1	2 498 635,1	15,0
3.	Дефицит бюджета (-)	-365 847,4	-365 847,4	0,0	x
4.	Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств	12 120,0	12 360,0	240,0	2,0

Общие объемы доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренные в п.1.1 текстовой части проекта Решения, соответствуют объемам доходов, расходов, дефицита, отраженным в приложениях 1-5 к проекту Решения.

Предлагаемый к утверждению объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п.1.1., п.1.12. текстовой части проекта Решения), соответствует объему средств, предусмотренных в соответствующих приложениях к проекту Решения (Приложения 2-4 к проекту Решения).

Доля дефицита бюджета в 2024 году к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере 4 551 872,0 тыс. рублей составит 8,0 процента, что не превышает показатель, установленный требованиями п.3 ст.92.1. БК РФ (не более 10,0 процента).

Виды источников финансирования дефицита бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, отраженные в Приложении 5 к проекту Решения, соответствуют составу источников финансирования дефицита местного бюджета, определенному ст.96 БК РФ.

Изменение объема доходов бюджета в 2024 году обусловлено увеличением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на реализацию мероприятий муниципальных программ на общую

сумму 2 190 635,0 тыс. рублей, а также увеличением налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 308 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 1.11. текстовой части проекта Решения предлагается дополнить решение о бюджете приложением 10 с перечнем расходов бюджета городского округа Солнечногорск, осуществляемых за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, в связи с планируемым получением из бюджета Московской области иных межбюджетных трансфертов в объеме 718 608,6 тыс. рублей в доходной части бюджета проекта Решения (Приложение 1 к проекту Решения).

По результатам анализа расходной части бюджета (Приложения 2-4 к проекту Решения) установлено, что в связи с источниками дополнительных поступлений в бюджет в части получения межбюджетных трансфертов, с учетом доли софинансирования местного бюджета увеличены бюджетные ассигнования по соответствующим мероприятиям в расходной части бюджета (Приложения 6, 7, 10 к проекту Решения).

Проектом Решения предусмотрено увеличение расходной части бюджета на 2024 год по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Решением о бюджете от 19.12.2023 № 758/78 (в ред. от 20.02.2024 № 761/80), в том числе на увеличение объема финансового обеспечения муниципальных программ:

- 1 717 426,7 тыс. рублей «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами»;
- 400 535,0 тыс. рублей «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

Сведения об изменении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ на 2024 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Положениями ст.15 БК РФ установлено, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Пунктом 1.11. текстовой части проекта Решения предлагается новая редакция ст.11 Решения о бюджете, согласно которой предлагается в расходах бюджета уточнить объем субсидии в соответствии с концессионным соглашением в целях выполнения мероприятий по организации наружного освещения на территории городского округа Солнечногорск на 2024 год в сумме 246 075,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 66 348,9 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 264 569,0 тыс. рублей, что не превышает размер субсидии, определенный в Концессионном соглашении от 21.07.2020 в отношении объектов наружного освещения, находящихся в собственности городского округа Солнечногорск.

Кроме того, в связи с планируемым получением из бюджета Московской области иных межбюджетных трансфертов п.1.13 текстовой части проекта Решения ст.11 Решения о бюджете дополнена п.2, 3, в соответствии с которыми в расходах бюджета округа предусматриваются субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Проектом Решения предусматривается внесение изменений в Программу муниципальных внутренних заимствований городского округа Солнечногорск (Приложение 8 к проекту Решения) в части дополнительного привлечения и погашения в 2024 году коммерческих кредитов на сумму 110 000,0 тыс. рублей, а в 2025 году уменьшение объема привлечения и погашения коммерческих кредитов на 110 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.1.14 текстовой части проекта Решения верхний предел муниципального долга городского округа Солнечногорск (ст.12 текстовой части Решения о бюджете) установлен в размере 2 160 000,0 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 и не превышает предельное значение, предусмотренное п.5 ст.107 БК РФ.

С учетом вносимых изменений верхний предел муниципального долга городского округа Солнечногорск к общему годовому объему доходов местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) составит на 2024 год 47,5 процента, на 2025 год – 46,4 процента, на 2026 год – 41,3 процента.

Пунктом 1.14 текстовой части проекта Решения предлагается установить предельный объем муниципального долга городского округа Солнечногорск:

- на 2024 год в размере 4 551 872,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в размере 4 652 808,0 тыс. рублей;
- на 2026 год в размере 5 229 902,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений предельный объем муниципального долга городского округа Солнечногорск к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составит на 2024 год 100,0 процента, на 2025 год – 100,0 процента, на 2026 год – 100,0 процента.

Предлагаемые к утверждению предельные объемы муниципального долга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не превышают планируемый объем доходов местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

Пунктом 1.15 текстовой части проекта Решения предлагается установить предельный объем заимствований городского округа Солнечногорск:

- в течение 2024 года в сумме 822 800,0 тыс. рублей;
- в течение 2025 года в сумме 712 800,0 тыс. рублей;
- в течение 2026 года в сумме 1 447 200,0 тыс. рублей.

Проектом Решения (п.1.15 текстовой части проекта Решения) предлагаемые к утверждению предельные объемы заимствований на 2024 год

и плановый период 2025 и 2026 годов не превышают общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета городского округа Солнечногорск, и объемов погашения долговых обязательств городского округа Солнечногорск, утвержденных на соответствующий финансовый год, что соответствует требованиям п.2 ст.106 БК РФ.

Пунктом 1.17. текстовой части проекта Решения предлагается увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Солнечногорск на 2024 год на сумму 133 428,7 тыс. рублей, на 2025 год на сумму 110 010,5 тыс. рублей.

Запланированный к утверждению объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Солнечногорск соответствует объему средств, предусмотренному в Приложениях 2-4 к проекту Решения.

Пунктом 1.18. текстовой части проекта Решения предлагается уточнить объем расходов бюджета городского округа Солнечногорск, предусмотренный в непрограммных расходах в зарезервированных средствах на финансовое обеспечение непредвиденных расходов на 2024 год в сумме 10 814,4тыс. рублей, на 2025 год в сумме 63 162,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Запланированный к утверждению объем зарезервированных средств соответствует объему средств, предусмотренному в Приложениях 2-4 к проекту Решения.

На основании вышеизложенного, проект Решения соответствует требованиям бюджетного законодательства, КСП городского округа Солнечногорск предлагается рассмотреть проект Решения на заседании Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области.

Приложение: Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2024 году на 1 л. в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Солнечногорск
Московской области**

 **О.В. Иванова**

Приложение

**Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение
муниципальных программ в 2024 году**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Расходы 2024 года		Отклонение расходов, предусмотренных в проекте Решения и Решении от 20.02.2024
		Решение от 20.02.2024 № 761/80	проект Решения	
1	2	3	4	5=4-3
1	Здравоохранение	3 000,0	3 200,0	200,0
2	Культура и туризм	529 495,3	547 911,0	18 415,7
3	Образование	4 196 081,9	3 619 497,5	-576 584,4
4	Социальная защита населения	74 723,0	76 523,0	1 800,0
5	Спорт	290 702,8	279 743,2	-10 959,6
6	Развитие сельского хозяйства	6 765,0	7 155,0	390,0
7	Экология и окружающая среда	100 613,5	78 363,5	-22 250,0
8	Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	223 963,6	240 992,7	17 029,2
9	Жилище	64 923,8	74 850,4	9 926,6
10	Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами	3 032 983,4	4 750 410,1	1 717 426,7
11	Предпринимательство	10 410,0	13 374,0	2 964,0
12	Управление имуществом и муниципальными финансами	734 615,0	851 685,4	117 070,5
13	Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики	77 347,9	110 906,0	33 558,0
14	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	364 234,8	497 840,7	133 605,9
15	Цифровое муниципальное образование	138 675,1	143 619,6	4 944,5
16	Архитектура и градостроительство	503,6	503,6	0,0
17	Формирование современной комфортной городской среды	1 384 138,2	1 329 019,9	-55 118,3
18	Строительство объектов социальной инфраструктуры	3 945 812,3	4 606 800,2	660 987,8
19	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	1 379 589,5	1 780 124,5	400 535,0
20	Итого программные расходы	16 558 578,7	19 012 520,3	2 453 941,6
21	Итого непрограммные расходы	126 663,3	171 356,7	44 693,4
22	Всего расходов	16 685 242,1	19 183 877,1	2 498 635,0

Начальник экспертно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты
городского округа Солнечногорск
Московской области



А.Б. Рязанцева