

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«Об утверждении Порядка согласования, заключения (подписания), изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации городского округа Солнечногорск «Об утверждении Порядка согласования, заключения (подписания), изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением промышленности, инвестиций и туризма администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 20 мая 2024 года по 3 июня 2024 года.

Проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия. Обоснованием отнесения проекта акта к высокой степени регулирующего воздействия является то, что проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

В 2020 году был запущен национальный план восстановления экономики, вопросу инвестиций отводилась серьезная роль в экономическом сегменте.

1 апреля 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Законом регламентируется порядок заключения, исполнения, изменения и прекращения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, устанавливается ответственность за нарушение условий соглашения, конкретизируются условия

и объемы предоставляемой государственной поддержки инвестиционных проектов.

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) заключается по результатам осуществления установленных процедур в рамках частной проектной инициативы (формируемой в заявительном порядке).

Устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в указанной сфере.

В соответствии с положениями закона Правительство РФ устанавливает порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утверждает типовую форму соглашения, утверждает порядок осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта, утверждает форму декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы федеральным органом исполнительной власти. Органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований, Федеральное казначейство ведет реестр соглашений, реестр мер государственной (муниципальной) поддержки.

Соглашения о защите и поощрении капиталовложений – это инструмент поддержки государством реализации инвестиционных проектов, представляющий собой договор, по которому публично-правовое образование (Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование) обязуется не применять в отношении организации, реализующей инвестиционный проект, акты (решения), ухудшающие условия ведения предпринимательской деятельности, а организация имеет право требовать неприменения таких актов от соответствующих публично-правовых образований.

Цели соглашения о защите и поощрении капиталовложений – это привлечение частных инвестиций в экономику Российской Федерации, создание прогнозируемых условий для реализации новых инвестиционных проектов, создание объектов инфраструктуры.

Основное преимущество СЗПК – стабилизационная оговорка о том, что в отношении компании-участника не применяются акты и решения, которые ухудшат определенные при заключении СЗПК условия ведения деятельности, связанной с реализацией проекта.

Основное преимущество СЗПК:

- Стабилизационная оговорка (гарантия неизменности отдельных законодательных актов (налогового законодательства, таможенного регулирования, условий землепользования, градостроительной деятельности и др.);
- Возмещение затрат (в форме субсидии или налогового вычета) на создание инфраструктуры, уплату процентов по кредитам, уплату купонного дохода по облигационным займам; демонтаж жилых объектов военных городков;
- Заявительный порядок (без проведения конкурсного отбора, достаточно соответствовать критерию по объему капиталовложений).

Организацией, реализующей инвестиционный проект, может выступить любое российское юридическое лицо за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Организацией, реализующей проект, может быть специально созданная для реализации инвестиционного проекта организация, именуемая проектной компанией.

К проектной компании предъявляются следующие специальные требования:

1) в уставе организации содержится положение о том, что предметом ее деятельности является реализация инвестиционного проекта;

2) не менее 90 процентов всей выручки организации составляет выручка, полученная организацией от реализации инвестиционного проекта.

В отличие от любой другой организации, реализующей проект, проектная компания:

- не вправе вести деятельность, не связанную с инвестиционным проектом;
- в связи с этим не обязана вести отдельный учет показателей, необходимых для подтверждения соблюдения ею условий, установленных настоящим Федеральным законом и СЗПК;

- имеет право не представлять некоторые документы при подаче заявления о заключении СЗПК, в частности, копию годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и аудиторское заключение.

Обязательное условие при заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений, инвестиционный проект должен считаться новым.

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений подойдет для реализации инвестиционного проекта почти в любой сфере, кроме:

- игорного бизнеса;
- производства табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива (кроме топлива из угля);
- добычи сырой нефти и природного газа, в том числе попутного нефтяного газа (кроме проектов по сжижению природного газа);
- оптовой и розничной торговли;
- деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центробанку;
- строительства, реконструкции или модернизации административно-деловых центров и торговых центров (кроме аэровокзалов), а также многоквартирных и жилых домов (кроме проектов о комплексном развитии территории).

Организация, реализующая инвестиционный проект для заключения СЗПК, должна удовлетворять следующим требованиям:

- отвечать признакам организации, реализующей проект, установленным пунктом 8 части 1 статьи 2 Федерального закона № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

- не находиться в процессе ликвидации;

- в отношении этой организации не должно быть возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

- если заявитель является проектной компанией – наличие в учредительных документах проектной компании положения о том, что предметом его деятельности является реализация проекта.

Федеральным законом предусмотрена возможность заключения СЗПК субъектами РФ самостоятельно, без участия Российской Федерации. «Региональный» СЗПК является дополнительным правовым средством стимулирования инвестиционного развития, способствует формированию благоприятного инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности региона, а также позволяет инвесторам, имеющим меньший объем капиталовложений, рассчитывать на обеспечение со стороны региональных властей стабильности условий ведения хозяйственной деятельности.

Муниципальное образование может выступать одной из сторон соглашения о защите

и поощрении капиталовложений, заключаемого с участием Российской Федерации и субъекта Российской Федерации или с участием субъекта Российской Федерации, если инвестиционный проект реализуется на территории муниципального образования.

Орган местного самоуправления принимает нормативный правовой акт, регулирующий условия и порядок заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории муниципального образования и является уполномоченным органом на заключение (подписание) и изменение соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории муниципалитета, в том числе, принятие решения о прекращении действия (расторжении) Соглашения, от имени муниципального образования.

Администрацией городского округа Солнечногорск Московской области разработан проект муниципального нормативного правового акта устанавливающий порядок согласования, заключения (подписания), изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области. Настоящий порядок разработан в соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» (далее – постановление Правительства РФ № 1602).

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городского округа Солнечногорск Московской области, проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено, что проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, это отсутствие условий и порядка согласования, заключения (подписания), изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области. Разработка нормативного правового акта по утверждению порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны администрации городского округа Солнечногорск Московской области необходима с целью стимулирования инвестиционной активности и привлечения средств инвесторов.

В ходе осуществления государственной политики в области поддержки инвестиционной деятельности на территории Московской области, анализа обращений предпринимателей, в регионе выявлена потребность в заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством РФ, и заключается в определении условий совершенствования механизма защиты

и поощрения капиталовложений со стороны администрации городского округа Солнечногорск Московской области, обеспечении стабильных условий для развития инвестиционной деятельности.

Администрация городского округа Солнечногорск Московской области является стороной Соглашения, если одновременно выполняются следующие условия:

1) стороной Соглашения является Российская Федерация и Московская область или Московская область;

2) стороной Соглашения является организация, реализующая проект, соответствующая требованиям пункта 8 части 2 Закона № 69-ФЗ, не находящаяся в процессе ликвидации и в отношении которой не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

3) инвестиционный проект, в отношении которого предлагается заключить Соглашение, соответствует условиям, предусмотренным Законом № 69-ФЗ.

По соглашению о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области администрация городского округа Солнечногорск, являющаяся его стороной, обязуется обеспечить организации, реализующей проект, неприменение в ее отношении актов (решений) органов местного самоуправления, ухудшающих условия ведения предпринимательской деятельности, а именно:

1) увеличивающих сроки осуществления процедур, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

2) увеличивающих количество процедур, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

3) увеличивающих размер, взимаемых с организации, реализующей проект, платежей, уплачиваемых в целях реализации инвестиционного проекта;

4) устанавливающих дополнительные требования к условиям реализации инвестиционного проекта, в том числе требования о предоставлении дополнительных документов;

5) устанавливающих дополнительные запреты, препятствующих реализации инвестиционного проекта.

При этом организация, реализующая проект, имеет право требовать неприменения таких актов (решений) при реализации инвестиционного проекта от администрации городского округа Солнечногорск Московской области.

Альтернативные способы предлагаемого регулирования:

Утверждение проекта нормативного правового акта «Об утверждении Порядка согласования, заключения (подписания), изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории городского округа Солнечногорск Московской области» позволит создать комфортную обстановку для ведения инвестиционной деятельности на территории городского округа.

После принятия правового акта в отношении организаций, реализующих проекты на территории округа, будет установлена возможность использования стабилизационной оговорки, неприменение актов, ухудшающих условия ведения предпринимательской

деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Непринятие проекта постановления и отказ от введения правового регулирования приведет к недостижению целей государственной политики в области развития инвестиционной деятельности на территории субъектов РФ.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как данный вопрос урегулирован на федеральном уровне и требует принятия муниципального нормативного правового акта. При его отсутствии невозможно заключить соглашение о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности.

Без предлагаемого способа регулирования невозможно создать благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Выводы по итогам оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Предложений и замечаний, которые, по мнению субъектов предпринимательской и экономической деятельности, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия проекта данного нормативного правового акта, не поступало.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования не требуется.

Рассматриваемый проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения, обязанности для субъектов предпринимательской и экономической деятельности, или способствуют их ведению, также не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности и возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Заместитель начальника отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



А.В. Самарцева