

## Заключение

**на проект решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 19 декабря 2023 года № 758/78 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Солнечногорск  
Московской области

2 февраля 2024 года

Контрольно-счетной палатой городского округа Солнечногорск Московской области (далее – КСП городского округа Солнечногорск) в соответствии с п.1.5. Плана работы КСП городского округа Солнечногорск на 2024 год, в рамках полномочий, установленных п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о КСП городского округа Солнечногорск<sup>1</sup>, на основании документов и материалов, представленных Финансовым управлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области<sup>2</sup> (далее – Финансовое управление) в установленном порядке ст.12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Солнечногорск<sup>3</sup> проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 19 декабря 2023 года № 758/78 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения) в целях оценки соответствия проекта Решения бюджетному законодательству.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Согласно пояснительной записке Финансового управления к проекту Решения внесение изменений в решение о бюджете обусловлено необходимостью приведения в соответствие с Законом Московской области от 15.12.2023 № 241/2023-ОЗ «О бюджете Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»<sup>4</sup>, а также уточнением

---

<sup>1</sup> Утверждено решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 17.04.2019 № 29/1 (в ред. от 19.04.2022).

<sup>2</sup> Письмо Финансового управления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 24.01.2024 № Исх-484/2024.

<sup>3</sup> Утверждено решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 23.12.2020 № 432/33 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Солнечногорск в новой редакции» (далее – Положение о бюджетном процессе).

<sup>4</sup> В части уточнения безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету городского округа Солнечногорск из бюджета Московской области, и увеличения дополнительного норматива отчислений в бюджет городского округа Солнечногорск от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области на сумму 370 000,0 тыс. рублей.

и перераспределением расходов бюджета городского округа Солнечногорск в связи с необходимостью финансового обеспечения приоритетных мероприятий.

Проект Решения содержит изменение основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета городского округа Солнечногорск Московской области (далее – городской округ Солнечногорск), утвержденных Решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 19.12.2023 № 758/78<sup>5</sup> (далее – Решение о бюджете от 19.12.2023 № 758/78) в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ.

С учетом предлагаемых к утверждению изменений основные характеристики бюджета на 2024 год составляют:

- общий объем доходов бюджета – 16 319 394,6 тыс. рублей (увеличение на 1 722 663,6 тыс. рублей, или 11,8 процента),
- общий объем расходов бюджета – 16 685 242,0 тыс. рублей (увеличение на 2 088 511,0 тыс. рублей, или 14,3 процента),
- дефицит бюджета – 365 847,4 тыс. рублей (источник финансирования дефицита бюджета: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета).

В соответствии с п.1.1. проекта Решения предусмотрено уменьшение общего объема доходов и расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов:

- на 2025 год общий объем доходов и расходов – 8 173 314,0 тыс. рублей (уменьшение на 214 287,4 тыс. рублей, или 2,6 процента),
- на 2026 год общий объем доходов и расходов – 8 200 371,0 тыс. рублей (уменьшение на 475 209,9 тыс. рублей, или 5,5 процента),
- показатели доходной и расходной части проекта Решения на 2025 и 2026 годы соответствуют принципам сбалансированности бюджета, установленным ст.33 БК РФ (дефицит (профицит) 0,0 тыс. рублей).

Сведения об основных характеристиках бюджета городского округа Солнечногорск на 2024 год приведены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Утвержденный бюджет на 2024 год	Предусмотрено в проекте Решения	Отклонение показателей проекта Решения от утвержденного бюджета (+увеличение/–уменьшение)	Процент роста (+) / снижения (-)
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
1.	<b>Доходы бюджета</b>	<b>14 596 731,0</b>	<b>16 319 394,6</b>	<b>1 722 663,6</b>	<b>11,8</b>
1.1.	налоговые и неналоговые доходы	5 368 225,0	5 768 225,0	400 000,0	7,5

<sup>5</sup> «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

№ п/п	Наименование	Утвержденный бюджет на 2024 год	Предусмотрено в проекте Решения	Отклонение показателей проекта Решения от утвержденного бюджета (+увеличение/–уменьшение)	Процент роста (+) / снижения (-)
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
1.2.	безвозмездные поступления	9 228 506,0	10 551 169,6	1 322 663,6	14,3
2.	<b>Расходы бюджета</b>	<b>14 596 731,0</b>	<b>16 685 242,0</b>	<b>2 088 511,0</b>	<b>14,3</b>
3.	<b>Дефицит бюджета (-)</b>	<b>0,0</b>	<b>-365 847,4</b>	<b>-365 847,4</b>	<b>x</b>
4.	Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств	12 120,0	12 120,0	0,0	0,0

Общие объемы доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета городского округа Солнечногорск Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренные в п.1.1 текстовой части проекта Решения, соответствуют объемам доходов, расходов, дефицита, отраженным в приложениях 1-5 к проекту Решения.

Предлагаемый к утверждению объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствует объему средств, предусмотренных в соответствующих приложениях к проекту Решения.

Доля дефицита бюджета в 2024 году к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере 4 321 123,0 тыс. рублей составит 8,5 процента, что не превышает показатель, установленный требованиями п.3 ст.92.1. БК РФ (не более 10,0 процента).

Виды источников финансирования дефицита бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, отраженные в Приложении 5 к проекту Решения, соответствуют составу источников финансирования дефицита местного бюджета, определенному ст.96 БК РФ.

Изменение объема доходов бюджета в 2024 году обусловлено увеличением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на реализацию мероприятий муниципальных программ на общую сумму 771 463,7 тыс. рублей, из бюджета городского округа Химки в сумме 551 200,0 тыс. рублей на основании Соглашения от 30.12.2022 № 926/22/2022<sup>6</sup>, а также увеличением налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 400 000,0 тыс. рублей, в том числе 370 000,0 тыс. рублей

<sup>6</sup> Соглашение между администрацией городского округа Химки Московской области и администрацией городского округа Солнечногорск Московской области о предоставлении межбюджетного трансферта в виде субсидии из бюджета городского округа Химки Московской области в бюджет городского округа Солнечногорск в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

в связи с увеличением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, 30 000,0 тыс. рублей в связи с увеличением доходов от штрафов, санкций, возмещений ущерба.

По результатам анализа доходной части бюджета (Приложение 1 к проекту Решения) установлено, что проектом Решения предусмотрено увеличение объема субсидий из бюджета Московской области, в том числе:

- 138 263,6 тыс. рублей на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения;

- 62 380,8 тыс. рублей на строительство и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры для комплексов по переработке и размещению отходов;

- 717 770,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и объектов теплоснабжения;

- 46 872,5 тыс. рублей на реализацию программ формирования современной городской среды в части благоустройства общественных территорий;

- 742 890,7 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Вместе с тем, установлено, что проектом Решения на 2024 год предусмотрено снижение объема субсидий из бюджета Московской области, предусмотренных Решением о бюджете от 19.12.2023 № 758/78 на финансирование строительства и капитального ремонта объектов образования, в том числе:

- 369 825,9 тыс. рублей на строительство пристройки на 300 мест к МБОУ Гимназия № 6 (субсидия на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения);

- 214 349,5 тыс. рублей на строительство детского сада на 250 мест п. Поварово (субсидия на проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций);

- 178 763,6 тыс. рублей на проведение работ по капитальному ремонту Поваровская СОШ, в том числе разработке проектно-сметной документации, оснащения средствами обучения и воспитания и благоустройства территории.

В соответствии с Законом Московской области от 15.12.2023 № 242/2023-ОЗ<sup>7</sup> полномочия по строительству местных автодорог и социальной инфраструктуры переходят от органов местного самоуправления к Правительству Московской области, в связи с чем

<sup>7</sup> «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и исполнительными органами Московской области по осуществлению проектных и (или) изыскательских работ, работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства социальной инфраструктуры местного значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также работ по капитальному ремонту, оснащению, благоустройству территорий объектов капитального строительства социальной инфраструктуры местного значения, финансирование которых будет осуществляться за счет средств бюджета Московской области».

финансирование строительства детского сада на 250 мест п. Поварово и пристройки на 300 мест к МБОУ Гимназия № 6 на общую сумму бюджетных ассигнований 671 285,6 тыс. рублей не предусмотрено в составе мероприятий муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры».

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 04.10.2022 № 1064/35<sup>8</sup> (ред. от 12.10.2023) финансирование работ по капитальному ремонту здания Поваровской СОШ на сумму бюджетных ассигнований 198 682,0 тыс. рублей перенесено с 2024 года на 2025 год.

В соответствии с проектом Решения (Приложение 1) субвенция на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями заменена на предоставление жилищного сертификата и единовременной социальной выплаты в том же объеме.

Пунктом 1.10. текстовой части проекта Решения и в доходной части бюджета проекта Решения (Приложение 1 к проекту Решения) предлагается утвердить объем межбюджетного трансферта в форме субсидии, предоставляемой из бюджета городского округа Химки в бюджет городского округа Солнечногорск (далее – горизонтальная субсидия), в 2024 и 2025 годах в объеме 551 200,0 тыс. рублей в соответствии с целями и условиями предоставления, установленными соглашением между администрацией городского округа Химки Московской области и администрацией городского округа Солнечногорск Московской области.

Положениями ч.2 ст. ст.142.3. БК РФ определено, что цели и условия предоставления субсидий устанавливаются соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия.

Решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 29.11.2022 № 15/2 утвержден Порядок предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий из бюджета городского округа Химки Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, согласно п.4 которого размер субсидий, передаваемых из бюджета городского округа Химки Московской области, устанавливается решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области о бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и плановый период, а также решениями Совета депутатов городского округа Химки Московской области о внесении изменений в решение о бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год.

---

<sup>8</sup> «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Московской области в сфере образования, досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2020-2026 годы и утверждении государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2023-2027 годы».

В составе материалов для проведения экспертизы проекта Решения Финансовым управлением не представлены соответствующие решения о бюджете городского округа Химки Московской области, а также документы, устанавливающие цели и условия предоставления субсидии в 2024 году по соглашению между администрацией городского округа Химки Московской области и администрацией городского округа Солнечногорск Московской области от 30.12.2022 № 9236/22/2022.

По результатам анализа расходной части бюджета (Приложения 2-4 к проекту Решения) установлено, что в связи с источниками дополнительных поступлений в бюджет в части получения межбюджетных трансфертов, с учетом доли софинансирования местного бюджета увеличены бюджетные ассигнования по соответствующим мероприятиям в расходной части бюджета (Приложения 6-7 к проекту Решения), кроме того неисполненные бюджетные ассигнования 2023 года, выделенных на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ<sup>9</sup>, перенесены в полном объеме на 2024 год.

Проектом Решения предусмотрено увеличение расходной части бюджета на 2024 год по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Решением о бюджете от 19.12.2023 № 758/78, в том числе на увеличение объема финансового обеспечения муниципальных программ:

- 1 329 827,5 тыс. рублей «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами»;
- 1 101 308,2 тыс. рублей «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;
- 201 505,1 тыс. рублей «Формирование современной комфортной городской среды».

Сведения об изменении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ на 2024 год представлены в приложении к настоящему заключению.

Положениями ст.15 БК РФ установлено, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Пунктом 1.11. текстовой части проекта Решения предлагается новая редакция ст.11 Решения о бюджете от 19.12.2023 № 758/78, согласно которой предлагается в расходах бюджета предусмотреть субсидии в соответствии с концессионным соглашением в целях выполнения мероприятий по организации наружного освещения на территории городского округа Солнечногорск на 2024 год в сумме 191 490,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 167 281,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 273 568,0 тыс. рублей, что не превышает размер субсидии, определенный в Концессионном соглашении от 21.07.2020 в отношении объектов наружного освещения, находящихся в собственности городского округа Солнечногорск.

---

<sup>9</sup> «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами», «Формирование современной комфортной городской среды».

Пунктом 1.12. текстовой части проекта Решения предлагается установить предельный объем муниципального долга городского округа Солнечногорск на 2024 год в размере 4 321 123,0 тыс. рублей; на 2025 год в размере 4 652 808,0 тыс. рублей; на 2026 год в размере 5 229 902,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга городского округа Солнечногорск к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на период 2024-2026 годов установлен в размере 100,0 процента ежегодно.

Предлагаемые к утверждению предельные объемы муниципального долга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не превышают планируемый объем доходов местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

Пунктом 1.13. текстовой части проекта Решения предлагается увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Солнечногорск на 2024 год на сумму 49 464,7 тыс. рублей.

Запланированный к утверждению объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Солнечногорск соответствует объему средств, предусмотренному в Приложениях 2-4 к проекту Решения.

Пунктом 1.14. текстовой части проекта Решения предлагается дополнить Решение о бюджете от 19.12.2023 № 758/78 статьей 17.1, согласно которой в расходах бюджета городского округа Солнечногорск на 2024 год предусматриваются зарезервированные средства в сумме 51 918,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 643 963,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 50 112,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

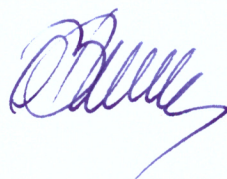
Запланированный к утверждению объем зарезервированных средств соответствует объему средств, предусмотренному в Приложениях 2-4 к проекту Решения.

На основании вышеизложенного, КСП городского округа Солнечногорск предлагается рассмотреть на заседании Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области проект Решения.

Приложение: Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2024 году на 1 л. в 1 экз.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Солнечногорск  
Московской области**

Рязанцева Анна Борисовна  
+7(496) 264-32-23

 **О.В. Иванова**

Приложение

**Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение  
муниципальных программ в 2024 году**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Расходы 2024 года		Отклонение расходов, предусмотренных в проекте Решения и Решении от 19.12.2023
		Решение от 19.12.2023 № 758/78	проект Решения	
1	2	3	4	5=4-3
1	Здравоохранение	3 000,0	3 000,0	0,0
2	Культура и туризм	495 125,7	529 495,3	34 369,6
3	Образование	4 354 070,1	4 196 081,9	-157 988,2
4	Социальная защита населения	74 723,0	74 723,0	0,0
5	Спорт	280 669,3	290 702,8	10 033,5
6	Развитие сельского хозяйства	6 765,0	6 765,0	0,0
7	Экология и окружающая среда	92 113,5	100 613,5	8 500,0
8	Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	177 495,6	223 963,6	46 468,0
9	Жилище	64 923,8	64 923,8	0,0
10	Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами	1 703 155,9	3 032 983,4	1 329 827,5
11	Предпринимательство	10 410,0	10 410,0	0,0
12	Управление имуществом и муниципальными финансами	711 228,7	734 615,0	23 386,3
13	Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики	54 353,9	77 347,9	22 994,0
14	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	314 770,0	364 234,8	49 464,8
15	Цифровое муниципальное образование	137 675,1	138 675,1	1 000,0
16	Архитектура и градостроительство	503,6	503,6	0,0
17	Формирование современной комфортной городской среды	1 182 633,1	1 384 138,2	201 505,1
18	Строительство объектов социальной инфраструктуры	4 613 198,1	3 945 812,3	-667 385,8
19	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	278 281,3	1 379 589,5	1 101 308,2
<b>20</b>	<b>Итого программные расходы</b>	<b>14 555 095,6</b>	<b>16 558 578,7</b>	<b>2 003 483,1</b>
<b>21</b>	<b>Итого непрограммные расходы</b>	<b>41 635,3</b>	<b>126 663,3</b>	<b>85 028,0</b>
<b>22</b>	<b>Всего расходов</b>	<b>14 596 731,0</b>	<b>16 685 242,1</b>	<b>2 088 511,1</b>

Начальник экспертно-аналитического отдела  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Солнечногорск  
Московской области



А.Б. Рязанцева